

---

<b>Onderwerp</b>	Project 'Brug naar Werk'		
<b>Zaaknummer</b>		<b>Teammanager</b>	Ernst-Jan Meerbeek
<b>B &amp; W datum</b>	13 maart 2017	<b>Team</b>	Maatschappelijke Ontwikkeling
<b>Naam steller</b>	Pauline Scheffers	<b>Portefeuillehouder</b>	Lucien Peeters

---

<b>Openbaarheid</b>	Deze adviesnota is openbaar	Per direct.
<b>Bevoegd orgaan</b>	B & W	
<b>Ter kennisname</b>	Aanbieden via de Griffie aan Commissie Wonen en Commissie Leven	

---

## ADVIES

1. Instemmen met het projectplan "Brug naar Werk" waarin proces- en prestatieafspraken zijn opgenomen.
2. De kosten van dit project ter grootte van € 361.100 te dekken uit de bestaande budgetten Onkruid op verharding (€ 300.000) en Participatie (€ 61.100).

## Aanleiding

Met ingang van 31 maart 2016 mogen professionele gebruikers geen chemische middelen meer toepassen op verharding. Het door de gemeente Venray gebruikte middel glyfosaat (bestanddeel van Round Up), kan daardoor niet meer worden gebruikt. Alleen niet-chemische methoden zijn vanaf die datum toegestaan. Deze zijn duurder en het budget van 2016 was ontoereikend om het kwaliteitsbeeld op peil te houden. In de raadsvergadering van 5 juli 2016 heeft de raad te kennen gegeven het onderhoudsbeeld in 2016 onbevredigend te vinden en heeft zij het college opdracht gegeven het budget te verhogen en het kwaliteitsbeeld weer uit te voeren zoals dit voor de beëindiging van het toepassen van de selectspray-methode werd uitgevoerd. Daartoe heeft het college op 8 november 2016 een beheerplan vastgesteld waarin uitgewerkt staat hoe het onkruidbeheer op verhardingen er vanaf 2017 uit gaat zien. Een specifiek onderdeel van deze aanpak betreft het inzetten van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dit onderdeel is uitwerkt en wordt in deze nota nader toegelicht. De inzet van de mensen is bedoeld als "Brug naar Werk" om de afstand tot de arbeidsmarkt voor uitkeringsgerechtigden te verkleinen.

## Beoogd resultaat

1. Het uitvoeren van het onkruidbeheer op verharding conform de kaders uit het vastgestelde beheerplan. Hierbij worden de kwaliteitsbeelden weer op peil gebracht van voor de beëindiging van het toepassen van de selectspray-methode.
2. Het onkruidbeheer op verharding als traject inzetten voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, waardoor uitstroom van circa 10 kandidaten uit de uitkering in een half jaar wordt behaald.

## Argumenten

- 1.1. *Zodat onkruidbestrijding conform het onderhoudsbeeld van voor 2016 uitgevoerd wordt en wordt ingezet als leer-werk traject voor uitkeringsgerechtigden met een afstand tot de arbeidsmarkt en statushouders.*

De aard van de werkzaamheden is uitermate geschikt om te worden uitgevoerd met mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en statushouders.

- 1.2. *Zodat mensen uit de participatiewet en de banenafpraak uitzicht hebben op een leer-werkovereenkomst bij een van de partners.*

Bij dit traject betreft het mensen uit de Participatiewet en de banenafpraak. Het gaat hier om (bij de start 10) uitkeringsgerechtigden die in de groene sector aan de slag willen gaan, maar voor dit werk nog geen volledige loonwaarde vertegenwoordigen. Het traject behelst een periode van een half jaar met behoud van uitkering en inzet van begeleiding. Na dit half jaar wordt aan de kandidaat een leer-werk overeenkomst (BBL-traject) bij een van de partners aangeboden met een minimum van 50% loonwaarde.

Primaire doelstelling is het ontwikkelen van uitkeringsgerechtigden zodat zij duurzaam kunnen uitstromen naar betaald werk in de groenvoorziening of eventueel andere sectoren. Dit wordt bereikt door middel van een traject waarin werk, opleiding en begeleiding hand in hand gaan. De opbouw van loonwaarde wordt hiermee gestimuleerd om vervolgens duurzaam uit te stromen naar werk. Voor de partners kan de inzet van de doelgroepen een positieve bijdrage leveren aan de werkvolvoeding en de maatschappelijke betrokkenheid.

- 1.3. *Middels dit traject investeren we in vakmankrachten voor de toekomst.*

Er wordt voor de regio en voor de sectoren Groen, Logistiek en infra de komende jaren, door de vergrijzing, flink wat arbeidstekorten verwacht. Wij willen daarop anticiperen door de werkzoekenden in de regio klaar te stomen voor deze sectoren.

Daarom is het stimuleren en ondersteunen van de instroom van doelgroepen naar de (groene) beroepen aan de hand van een gestructureerde aanpak om zo continuïteit van werken te kunnen garanderen belangrijk.

### **De volgende speerpunten zijn hierbij van belang:**

- Anticiperen op het te verwachten arbeidstekort voor de regio en voor de sectoren Groen, Logistiek en infra voor de komende jaren, onder andere door de vergrijzing.
- De werkzoekenden in de regio klaar te stomen voor deze sectoren.
- Het stimuleren en ondersteunen van de instroom van doelgroepen naar de (groene) beroepen aan de hand van een gestructureerde aanpak om zo continuïteit van werken te kunnen garanderen;
- De instroom van niet benutte arbeidskracht in de groene en andere sectoren te ondersteunen en te bevorderen;
- Begeleiden van werkzoekenden naar werk en het terugdringen van het aantal uitkeringen;
- Structureel onderhoud bieden aan de openbare ruimte door deze werkzaamheden in te zetten als werkervaringsplaatsen voor doelgroepen met toeleiding naar een reguliere werkgever;
- Mede invulling geven aan de maatschappelijke invulling van het behoud van kwaliteit in de openbare ruimte;
- Een plus op het onderhoudsniveau brengen/houden in de openbare ruimte;
- Doelgroepen mede verantwoordelijk maken voor de openbare ruimte en mee laten participeren om uiteindelijk deel te nemen op de arbeidsmarkt.

### Kenmerken

- De genoemde werkzaamheden staan voor een springplank naar de arbeidsmarkt
- Ervaringsleren staat centraal afgestemd op de behoefte van openbare ruimte.
- De periode van leren en werken is overgangperiode tussen uitkering en werk
- De werkgever die de opdracht gegund krijgt heeft een inspanningsverplichting naar uitkeringsgerechtigden om hun aan werk te helpen. Uitstroom is mogelijk op meerdere passende wijzen.

### Partners

- Monsdal Buitenbeheer
- De Combinatie
- CitaVerde College
- Team Groen en Vastgoed en team Maatschappelijke Ondersteuning van de gemeente Venray

De afgelopen maanden is intensief overleg geweest tussen deze partners in de vorm van bijeenkomsten, gesprekken en mailcontact. Op basis van deze gesprekken hebben de partners de definitieve voorstellen ingediend.

### **Risico's/Kanttekeningen**

- Sturing op de aanmelding: Om de juiste doelgroep te bereiken en er voor te zorgen dat ook de werkgevers van kwaliteit worden voorzien, moet gestuurd worden op de aanmeldingen, doorstroom en uitstroom van deelnemers. De aanmelding ten behoeve van dit project kan daarom alleen via de

gemeente gedaan worden en een goede monitoring, ook ten behoeve van het voorkomen het risico op dubbele financiering, is essentieel.

- Het naar vermogen verrichten van door het college opgedragen onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden die worden verricht naast of in aanvulling op reguliere arbeid kunnen gezien worden als verdringing op de arbeidsmarkt.
- Focus op additionele werkzaamheden: Om doorstroming zoveel als mogelijk te laten slagen is het van groot belang dat de deelnemers niet alleen ingezet worden op het bestrijden van onkruid, maar een gevarieerd aanbod van werkzaamheden krijgen. Dit is ook van belang in het kader van de eisen die gesteld worden vanuit de opleidingseisen. Dit gevarieerde aanbod van werk wordt door de partners (opdrachtgever en opdrachtnemer) gezamenlijk bepaald, waarbij werkzaamheden aan onkruid op verharding dus een onderdeel is van het totale werkpakket.
- Winterperiode: In de winter zijn er minder werkzaamheden te verwachten op het gebied van groenvoorziening. Daarom wordt in de periode tussen oktober en februari aan de kandidaat activiteiten aangeboden in de vorm van onderwijs.
- Statushouders: Voor deze groep is mogelijk een traject van een half jaar te kort zijn om deze groep mee te laten lopen in het Leer-werktraject. In voorkomende gevallen wordt maatwerk geboden.
- Voldoende deelnemers: Gezien de doelgroep kan het voorkomen dat er niet voldoende geschikte, gemotiveerde, kandidaten te vinden zijn voor het Leer-werktraject in het groen. Indien er niet voldoende deelnemers uit Venray zijn voor de opleiding worden de overgebleven opleidingsplaatsen aangeboden aan omliggende gemeente.
- Doorbemiddeling naar andere werkgevers: Indien een kandidaat niet voldoende affiniteit heeft met groen, wordt deze bemiddeld naar andere leer-werkbedrijven (bijvoorbeeld in de logistiek). Het vinden van het juiste leer-werkbedrijf binnen de gestelde termijn is een risico.
- Uitval door ziekte van de deelnemer: De kans op uitval in deze doelgroep is hoger dan gemiddeld. Mocht een deelnemer uitvallen, dan behandelt het leerwerkbedrijf deze als een reguliere medewerker. Dat betekent dat het bedrijf de Wet poortwachter opvolgt. Als een deelnemer langdurig ziek is, betreft het leerwerkbedrijf ook de opleider. Dit om te voorkomen er teveel achterstand ontstaat. Is een deelnemer te vaak ziek, moet de opleider de deelnemer per brief informeren dat hij de opleiding niet kan afmaken.
- Commitment: Bij alle partijen moet voldoende commitment zijn om dit traject tot een goed einde te brengen

## Communicatie

De partners worden geïnformeerd. Met de partners zal nader afgestemd worden over het vervolg. Met het publiceren van een persbericht wordt aandacht gegeven aan de aanpak en invulling van dit project. Start van het project is voorzien op 1 mei 2017. De participatiecoaches worden in een bijeenkomst geïnformeerd over dit initiatief.

## Financiële gevolgen

De kosten voor het uitvoeren van het onkruidbeheer op verharding bedragen voor het werkgebied Monsdal € 261.145 en voor het werkgebied De Combinatie € 33.339. Daarnaast zijn er begeleidingskosten van € 31.616 voor de duur van een half jaar en bij instroom van 10 deelnemers. Daarnaast zijn er scholingskosten van € 25.000 en maximaal € 10.000 aan extra kosten voor de opleiding indien de financiering bij het DUO (Dienst Uitvoering Onderwijs) uitblijft. Dit laatste is het geval als de kandidaat in het verleden startkwalificatie 1 al heeft behaald. De totale kosten voor onkruidbeheer op verharding met daarbij inzet van uitkeringsgerechtigden komt daarbij uit op € 361.100.

## **Personele/organisatorische gevolgen**

Opstarten en begeleiding van de pilot Brug naar Werk wordt opgevangen binnen de huidige capaciteit.

## **Juridische gevolgen**

N.v.t.

## **Rechtmatigheid**

N.v.t.

## **Fatale termijnen**

Zo spoedig mogelijke besluitvorming is gewenst zodat gestart kan worden met de initiatieven en de aannemers de voorbereidingen kunnen treffen voor het uitvoeren van onkruidbeheer op verharding voor het komende groeiseizoen.

## **Vervoltraject besluitvorming**

Deze nota zal ter kennisname worden aangeboden aan de commissie Wonen en commissie Leven.

## **Evaluatie**

Zes maanden na de start (op 1-5-2017) wordt er een evaluatie opgesteld. De evaluatie wordt uitgevoerd met de volgende criteria:

- Aantal uitkeringsgerechtigden dat uitstroomt naar een betaalde baan
- Aantal behaalde MBO-kwalificaties, niveau 1
- Aantal behaalde certificaten
- Aantal behaalde startkwalificaties 2
- Stijging in loonwaarde bij meting na 12 maanden
- Erkend kwalificerend onderwijs aangepast op de werkgeversvraag
- Evaluaties met betrekking tot de gemaakt afspraken

Op basis van bovenstaande monitoring moet binnen dit kader beoordeeld worden of het project een structureel karakter kan krijgen.

## **Bijlagen**

- Projectplan
- Voorstel Monsdal Limburg Noord en de Combinatie d.d. 12 januari 2017

## **Naslagwerk**

Beheerplan Onkruid op Verharding